УИД № 86MS0037-01-2024-004084-40

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 5-868-1903/2024 об административном правонарушении

24 июня 2024 года город Мегион

Мировой судья судебного участка № 3 Мегионского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югра Ворошилова Анастасия Сергеевна, с участием заместителя прокурора города Мегиона Рейма Е.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, в отношении должностного лица – главного бухгалтера муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» Ширшовой Людмилы Викторовны, ..., привлекаемой к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

16.11.2023 г. не позднее 18 час. 00 мин. Ширшова Л.В. являясь должностным лицом – главным бухгалтером МБОУ «СОШ № 6», находясь по адресу: ХМАО-Югра, г. Мегион, пгт. Высокий, ул. Нефтяников, д. 6, нарушила порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта № ЭА567 от 15.12.2023 г. на оказание услуг по организации питания, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при следующих обстоятельствах.

Ширшова Л.В. будучи извещенной, о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явилась, о причинах неявки не сообщила, заявлений, ходатайств об отложении рассмотрения дела не представила.

Мировой судья рассматривает дело в отсутствие лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении по правилам ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель прокурора города Мегиона Рейм Е.В. в судебном заседании поддержал доводы постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, полагал, что материалами дела вина Ширшовой Л.В. доказана и подтверждена, настаивал на привлечении её к ответственности.

Выслушав заместителя прокурора г. Мегиона Рейма Е.В., исследовав материалы дела, мировой судья установил следующее.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе (ЕИС) должна быть полной и достоверной.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начальная (минимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК) осуществляется по правилам, определенным ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью первой которой определены применяемые для этого методы.

Нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 названного закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг (часть 7).

Согласно ч. 8 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

На основании ст. 107 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании решения от 05.06.2024 г. прокуратурой города Мегиона проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении МБОУ «СОШ № 6», по результатам которой было установлено, что должностным лицом – главным бухгалтером МБОУ «СОШ № 6» Ширшовой Л.В. нарушен порядок формирования НМЦК.

Установлено, что 23.11.2023 г. МБОУ «СОШ № 6» в ЕИС размещено извещение № 01873000045230005667 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации питания в образовательных учреждениях с НМЦК - 14 288 752 рубля. Расчет НМЦК произведен должностными лицами образовательного учреждения с использованием нормативного метода.

Согласно расчету, стоимость завтраков и обедов для обучающихся 5-11 классов (кроме льготных категорий) определена в сумме 80 рублей на одного обучающегося. Цена контракта в этой части определена в сумме 2 195 840 рублей (292 чел.\*94 дн.\*80 рублей). При ее формировании использовано постановление администрации города Мегиона от 28.10.2021 № 2409 «Об утверждении порядка и условий предоставления меры социальной поддержки для отдельной категории граждан».

Вместе с тем данный муниципальный нормативный правовой акт не мог быть использован при расчете НМЦК, поскольку он регулирует иные правоотношения. В частности, устанавливает правила и условия предоставления меры социальной поддержки для отдельной категории граждан в виде возмещения фактических расходов на проезд автомобильным транспортом общего пользования до муниципальных общеобразовательных организаций.

При этом на момент проведения аукциона (23.11.2023 г.) действовало постановление администрации города от 30.12.2021 № 3014 «Об утверждении Порядка обеспечения питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций», согласно п. 3 которого финансовое обеспечение организации одноразового питания (завтрак) обучающихся образовательных организаций с 5 по 11 классы составляет 70 рублей в день, а не 80 рублей, как было указано в расчете НМЦК.

Обоснованием НМЦК по указанному выше муниципальному контракту занималась главный бухгалтер образовательного учреждения Ширшова Л.В. Согласно п. 2.8 должностной инструкции от 01.09.2017 г. № ДИ-4 в обязанности главного бухгалтера входит осуществление планирования закупок.

Вина Ширшовой Л.В. заключается в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей по соблюдению требований законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок и не обеспечении исполнения требований законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Доказательств уважительных причин, препятствующих осуществлению Ширшовой Л.В. своих должностных обязанностей не представлено.

Факт совершения Ширшовой Л.В. указанного административного правонарушения подтверждается:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.06.2024 г., в котором описано вышеуказанное административное правонарушение;

- решением о проведении проверки от 05.06.2024 г., согласно которому заместителем прокурора г. Мегиона принято решение о проведении проверки в отношении МБОУ «СОШ № 6», с целью установления законности деятельности проверяемого лица, на предмет соблюдения законодательства о контрактной системе, сроком с 05.06.2024 г. по 30.06.2024 г.;

- копией паспортные данные выданного на имя Ширшовой Л.В.;

- копией приказа № 21 от 19.02.2001 г. о приеме на работу, согласно которого Ширшова Л.В. 20.02.2001 г. принята переводом с МУП «ОПКХ» п. Высокий бухгалтером материалистом, согласно штатного расписания;

- копией приказа № 493-о от 18.08.2017 г. о назначении главным бухгалтером, согласно которого с 21.08.2017 г. Ширшова Л.В. назначена главным бухгалтером МБОУ «СОШ № 6»;

- копией должностной инструкции от 01.09.2017 г. № ДИ-4 главного бухгалтера с листом ознакомления работника с должностной инструкцией главного бухгалтера, с которой Ширшова Л.В. ознакомлена под роспись;

- копией письма на имя прокурора г. Мегиона, о направлении информации для рассмотрения и принятия решения о возбуждении (либо отказе) дела об административных правонарушениях заказчиком МБОУ «СОШ №6»;

- копией решения по результатам проведенного внепланового контрольного мероприятия в форме документарной проверки 27.05.2024 г. г. Мегион, согласно которого принято решение о признании жалобы от 28.04.2024 г. вх. № 01-40-2709 от ООО «Академия питания» обоснованной;

- копией письма от 05.06.2024 г. за исх. № 07-13-2024/321-24-20711008 на имя директора МБОУ «СОШ № 6» о предоставлении копий документов, в связи с вынесенным решением о проведении проверки исполнения законодательства;

- копией извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0187300004523000567;

- копией заявки на осуществление закупки путем проведения электронного аукциона;

- копией аукционной документации (обоснование НМЦК, расчет НМЦК, техническое задание со всеми приложениями);

- копией расчета начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации питания в МБОУ «СОШ №6», согласно которого норматив расходов на обеспечение питанием 80 рублей определяется постановлением администрации г. Мегиона «Об утверждении Порядка и условий предоставления меры социальной поддержки для отдельной категории граждан»;

- копией муниципального контракта на оказание услуг по организации питания в МБОУ «СОШ № 6»;

- копией протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (№ 0187300004523000567) от 04.12.2023 г., согласно которого организатором является Администрация г. Мегиона;

Представленные прокурором г. Мегиона доказательства виновности должностного лица Ширшовой Л.В. отвечают положениям статей 26.3, 28.2, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о том, что вина должностного лица Ширшовой Л.В. в совершении правонарушения, полностью доказана.

Мировой судья квалифицирует деяние Ширшовой Л.В. по ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки).

При назначении административного наказания Ширшовой Л.В. мировым судьей учитывается характер и обстоятельства совершенного ей административного правонарушения, её личность, имущественное и семейное положение.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность, мировым судьей не установлено.

Мировой судья, с учетом личности лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, характера совершенного правонарушения и иных обстоятельств дела, полагает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере, предусмотренным санкцией ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 29.9 – 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - главного бухгалтера муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» Ширшову Людмилу Викторовну виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч*.* 2 ст*.* 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере десяти тысяч рублей.

Настоящее постановление может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные ст. ст. 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подачей жалобы в Мегионский городской суд непосредственно либо через мирового судью в течение 10 суток со дня вручения, получения копии постановления.

Мировой судья судебного участка № 3

Мегионского судебного района А.С. Ворошилова

Наименование получателя: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, л/с 04872D08080), Наименование Банка: РКЦ г. Ханты-Мансийск // УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск, Номер счета получателя (номер казначейского счета) 03100643000000018700, Банковский счет, входящий в состав единого казначейского счета (ЕКС) 40102810245370000007, БИК 007162163, ИНН 8601073664, КПП 860101001, ОКТМО 71873000, КБК 72011601203019000140, УИН 0412365400375008682407178.

Статья 32.2 КоАП РФ.

1. Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных и, [1.3 - 1.3-3](#sub_302013) и [1.4](#sub_302014) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#sub_315) настоящего Кодекса.

Статья 31.5 КоАП РФ.

1. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до шести месяцев.

2. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.С. Ворошилова

Секретарь судебного заседания

Аппарата мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.С. Надымова

24 июня 2024 года